联合国 S/PV.8497



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八四九七次会议
2019年3月29日星期五下午2时30分举行
纽约

主席：	勒德里昂先生	(法国)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	阿蒙·塔诺先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	德国	马斯先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾哈迈德勋爵
	美利坚合众国	黑尔先生

议程项目

马里局势

秘书长关于安全理事会第2423(2018)号决议第4段执行情况的报告(S/2019/207)

秘书长关于马里局势的报告(S/2019/262)

19-09041 (C)







下午2时40分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于安全理事会第2423（2018）号决议第4段执行情况的报告（S/2019/207）

秘书长关于马里局势的报告（S/2019/262）

主席（*以法语发言*）：我谨热烈欢迎秘书长、马里总理、德国、科特迪瓦和联合王国三国部长、美利坚合众国主管政治事务的副国务卿和安全理事会会议厅中的其他卓越代表。他们今天到场突出了所讨论议题的重要性。

按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎马里共和国总理苏梅楼·布贝亚·马伊加先生阁下，并请礼宾人员陪同他到安理会席位就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/207，其中载有秘书长关于安全理事会第2423（2018）号决议第4段执行情况的报告，以及文件S/2019/262，其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下的发言。

秘书长（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安理会通报情况。我欢迎马伊加总理阁下。

我们都对马里中部最近暴力激增，特别是对上周末莫普提省奥戈萨古村至少160名平民被杀害，感到震惊。该事件看来是有预谋的屠杀，包括母亲和幼儿在内的整个家庭在家中被砍刀砍死，然后房屋被纵火焚烧。虽然这可能是迄今为止最严重的袭击，但并非第一次袭击。我谨向受害者家属以及马里政府和人民表示最深切的慰问，并祝愿伤者早日康复。

有罪不罚只会助长暴力循环。必须紧急调查这次袭击，将施害者绳之以法。我敦促马里当局加紧努力，结束暴力，恢复马里中部的和平与稳定。但是，随着这些袭击越来越致命和频繁，我们必须决定国际社会能够采取哪些措施更好地支持马里当局，保护所有马里人民，包括该次大屠杀所针对的富拉尼人。

安全局势正在迅速恶化，特别是在马里中部。恐怖主义团体和民团正在占领更多领土，变得更加灵活机动。极端主义者运动的扩大加剧了族裔群体之间因争夺土地和水资源而长期存在的族群间紧张关系。小武器和轻武器的扩散以及以族裔为基础的自卫团体的武装增加了针对平民的暴力。如果这些关切得不到解决，很有可能出现进一步升级，导致犯下暴行罪。去年发生了240多起针对平民、马里政府代表以及国家和国际部队的袭击，高于2016年的183起。被迫逃离家园的人数从一年前的40000人增加到2019年2月的123000人，马里中部使用简易爆炸装置的案件增加了两倍多，从2017年的29起增加到2018年的近100起。

我们感谢穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫特别代表及其军事和文职人员在这项极具挑战性和危险的任务中所做的工作。在过去18个月里，来自乍得、几内亚和斯里兰卡的18名蓝盔士兵在马里丧生。我想向他们的家人和朋友表示最深切的哀悼，但他们不会平白牺牲。联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）加强了应对袭击的能力，尽管其自身人数远远不足。但是，随着极端主义分子扩大活动，使用越来越先进的武器，马里和国际部队也必须加强应对措施。

马里稳定团与马里国防和安全部队以及在马里的国际部队——萨赫勒五国集团联合部队和法国“新月形沙丘”行动——密切协调。我欢迎“新月形沙丘”和萨赫勒五国集团最近领导开展的行动，并

且安理会知道我对使联合部队充分运作所需资源的看法。

（以英语发言）

虽然安全局势正在恶化，但在过去6个月已经采取了一些重要步骤，加速执行《马里和平与和解协议》。作为加速解除武装、复员和重返社会进程的一部分，加奥、基达尔和通布图的1400多名前战斗人员加入了马里军队，这是履行承诺的一个重要标志。在所有五个北部大区都建立了临时行政当局。关于加强妇女参与和平进程的讨论正在进行中。政府启动了一个全面的政治和行政改革进程，为关于马里机构如何最大限度地服务于人民利益的对话奠定了基础。我鼓励政府促进和解和族群间对话，以确保包容性，加强复原力，并自下而上建立社会凝聚力。

我欣见政府努力使这一进程尽可能广泛，包括各界政治领导人、签署方运动和武装团体、专家和民间社会成员。凯塔总统最近主动与包括苏迈拉·西塞在内的民主反对派领导人会晤，这表明双方都愿意超越党派政治，支持改革。我敦促马里所有各方加倍努力，通过对话解决分歧，倾听马里人民的声音，以便这些成果不可逆转。我还敦促国际社会继续给予支持。

虽然我们必须做更多的工作支持马里当局，改善全国的安全，但仅靠军事手段解决不了马里的问题。我们只能通过解决根本原因——贫困、气候变化、资源竞争、不发达和年轻人缺乏机会等——防止暴力和不稳定进一步加剧。马里约有240万人需要粮食援助。在北部和中部大区，每1万人中只有三名卫生工作者。已经关闭的学校有800多所，近25万儿童无法接受教育。

马里稳定团和联合国各机构、基金和方案现已采用一个综合战略框架，该框架将有助于确定任务的优先次序，并明确为马里政府更广泛和更长期的维持和平努力提供支持的责任。有几项重要的国际举措正在进行之中，包括法国、德国和欧洲联盟发起的萨赫勒联盟，其目标是到2022年在整个地区投资90亿欧元。12月，萨赫勒五国集团在努瓦克肖特成功举行了一次合作伙伴和捐助方会议。虽然我欢迎这些举措，但是，仅仅采取这些举措还不够。我呼吁各方加强努力，通过提供人道主义援助和支持可持续发展、包括支持减缓和适应气候变化的方案，消除马里不稳定和不安全的根源。

马里局势是对国际社会采取行动支持和平与稳定的能力的一次考验。这不是慈善问题。这是一种开明的利己主义。马里的安全影响着整个萨赫勒区域，进而影响全球稳定。整个萨赫勒区域面临各种严峻的跨国挑战，包括气候变化和干旱、日益加剧的不安全状况、暴力极端主义以及人口、武器和毒品走私。安理会知道，布基纳法索的稳定日益受到威胁。当人道主义局势恶化，发展差距扩大，安全风险变得不可持续时，我们不能袖手旁观。我呼吁所有国家、区域和国际行为体加紧努力，应对马里和整个萨赫勒区域面临的多重威胁。投资马里和平就是投资全球安全。

我敦促各方继续全力支持马里稳定团、联合国人道主义和发展机构以及实地的所有伙伴。然而，此种支持是永远不够的。政治意愿无可替代。我呼吁马里政府、政治反对派领导人以及签署和平协议的各派别加倍努力，克服该国面临的挑战。现在是共同努力恢复马里和平与稳定的时候了。

主席（以法语发言）：我感谢秘书长的发言，并感谢他今天与我们一起讨论这样一个重要的问题。

我现在以法国外交和欧洲事务部长的身份发言。

首先，我也要讲几句，悼念在星期六发生在奥戈萨古的应受谴责的懦夫式袭击中被屠杀的村民。这一不幸事件提醒我们，我们必须采取行动支持马里。法国坚决谴责这次袭击。我呼吁当局尽最大努力抓获并起诉这起可怕罪行的责任人，并解除在马

里中部散布恐惧的民兵团体的武装。此类袭击违背了马里的世俗主义和宽容传统。

有关各方于2015年在阿尔及尔最终订立了《马里和平与和解协议》。今天，我们开会评估其执行情况，并强调联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在实地发挥的关键作用。该协议让所有利益攸关方都参与寻求解决冲突。负责支持该进程的维和特派团以及部署在该国境内支持实现稳定和发展努力的其它安全部队，是马里和平进程的两个关键组成部分。

过去六个月来，和平进程进展加快——早就该加快这一进程了。今年6月，安理会成员对和平协议主要条款的执行工作一再遭到拖延发出警告，表示它们已失去耐心，并呼吁马里各方做出真诚和积极的努力。安理会在第2423（2018）号决议中设定了具体目标，鼓励马里政府和签署和平协议的武装团体在总统就职后六个月内实现这些目标。秘书长的报告（S/2019/262）概述了这方面的努力，清楚地说明了已取得的进展和有待完成的工作。事实是清楚的，而且可以核实。有关各方根据安全理事会的要求做出了积极的努力。总统选举在令人满意的安全环境中举行，甚至在马里北部也是如此。此刻，我谨赞扬马里稳定团为支持这次选举坚定地做出努力，并赞扬当局与反对派恢复全国对话。

和平协议中概述的安全机制在加奥、基达尔和廷巴克图逐渐得到加强。根据这些机制，马里军队在这三个地区的数百名士兵和签署协议的武装团体的战斗人员集中在一起，开始了复员、解除武装和重返社会进程（复员进程）。随着一些逃兵的返回，这些团体已有近2000名成员放下武器。经过一段时间的训练，他们将加入马里军队。前叛乱分子现在准备加入国家军队这一事实证明，取得了进展，并表明，各方之间的信任日益加强。这是向前迈出的一大步，不应被低估。

马里各方目前正在就重组军队展开协商，此前，它们就战斗人员的整编标准达成了协议，3月签署的一项法令公布了这些标准。此外，还计划按照和平协议的要求建立一支反恐部队。基达尔、梅纳卡和廷巴克图的权力下放进程也在进行。在大区和中央直辖区一级建立了新的临时行政机构，正在逐步移交财政和人力资源。一个月前当局就移交主管服务发布了一项重要法令。关于发展，已设立一个信托基金，而且有关方面正在考虑为在该国北部建立开发区立法。

迄今为止，妇女参与和平进程的情况微不足道，但是，她们现在正越来越多地参与到该进程中。马伊加总理领导的政府现有11名女性，符合马里法律设定的目标。还有妇女受命在临时当局内任职，而且在马里稳定团的帮助下，将有更多的妇女参与协议监测委员会。

最后，各方定期举行对话，彼此的信任日增，这尤其要归功于设立了社会融合、和平与民族和解部。我赞扬该部负责人Bouare部长。

我祝贺马里当局、凯塔总统和马伊加总理。马伊加总理今天与会表明他重视和平协议。我赞扬他所做的努力。我还赞扬和平进程各方设法找到了展示这一积极努力所需的资源和决心。然而，今天，这一努力必须继续下去，而且必须是可持续的。我们期待各方继续做出努力。必须完成复员进程，严格按照时间表，建立并重新部署经重组的部队。必须在包容性协商之后继续下放权力。必须在实地实现发展，造福民众。

关于发展，我指出，法国和德国决心在该区域采取行动，与萨赫勒联盟中的伙伴一道努力。无所作为和维持现状的时代已经过去。各方必须履行其义务，如有必要，应设想对那些可能阻碍执行和平协议的人实施新的制裁。为证明安理会的决心，可能需要根据第2374（2017）号决议所设制裁制度认定新的制裁对象。

我谨告知我们的马里朋友，安全理事会对马里的关注度不会减弱。我们将为马里各方执行和平协议制定新的具体目标。这些目标将以具体标准为

依据，并将在可能的情况下得到马里各方的一致认可。我鼓励它们努力制定一个新的路线图，将已取得的进展和有待完成的工作考虑在内，以此表明，它们将继续致力于执行和平协议。将于6月延长马里稳定团任务期限的安全理事会决议可用来正式确定这些目标。

马里稳定团在帮助马里各方取得长足进展方面发挥了决定性作用。我要着重提及秘书长马里问题特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生所做的出色工作。我还赞扬马里稳定团各文职和军事部门所做的贡献，并向在执行这样一项艰巨而危险的任务过程中为和平献身的士兵致敬。马里稳定团正在尽一切努力，确保在马里北部启动复员方案进程，以适应行动需要与和平进程的动态。

这也显示了马里稳定团对该国中部安全局势恶化作出的反应能力，那里的局势要求采取坚决行动结束暴力。让我们明确一点：维持稳定的首要责任必须由马里当局承担，但我们也必须指出，马里稳定团是该地区唯一的国际存在，也最有能力支持马里当局的努力。

法国将继续视需要，随时用“新月形沙丘”行动的部队为特派团提供支持。不久前，我们在对廷巴克图、贝尔和阿盖洛克营地的袭击中提供了空中支援，“新月形沙丘”行动的保健部门还在必要时为战斗中受伤的维和人员提供照料。这些例子表明，马里稳定团和“新月形沙丘”行动在履行各自职能和任务时，在业务和后勤方面密切相关，相辅相成。稳定团和行动有各自的任务和立场，但同时它们有着共同的目标：执行和平协议。

由于马里稳定团的稳定努力、对族裔间和解的支持以及国家当局在该国中部的重新部署，“新月形沙丘”行动现在可以把重点放在反恐和打击圣战武装团体对领土的控制上。这是一项长期而艰巨的任务，但正如安理会成员所知，我们最近已经取得了重大胜利。

和平协议的执行出现了新的动态。凯塔总统就职六个月后，我们只能欢迎这一势头。如果没有马里稳定团的支持，这一进程本不可能开始，今天也无法继续。我高兴地看到，我们正在朝着正确的方向前进；但无论是在政治、安全还是发展领域，无论是马里各方还是在国际支持方面，都还有很长的路要走。我认为，现在每个人都必须以协调一致的方式朝着这个方向努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请德国联邦外交部长发言。

马斯先生（德国）（*以英语发言*）：我很高兴在法国外交部长勒德里昂的领导下参加今天重要的安全理事会辩论会。在安理会我在他身旁就坐，这强调了法国和德国作为安理会成员密切开展合作，共同推进多边主义并开展实地合作，如在马里进行合作。

几周前我访问马里时，我意识到这是多么重要。我清楚地记得我与加奥年轻人之间的讨论。他们告诉我，他们在2013年怎样为了对抗伊斯兰恐怖主义而战。他们也谈到了他们自那时以来是如何努力促进和平的。他们不允许自己的自由，包括思想自由，被剥夺。他们为何有这样做的勇气？他们告诉我：“因为这是我们的国家”。这让我感到鼓舞，因为是马里的男男女女掌握着为祖国实现和平未来的钥匙。因此，我非常高兴马伊加总理今天参加我们的本次重要讨论会。

通往和平与和解的道路是漫长的。尽管马里领导层发挥了关键作用，但马里在这条道路上前进时将继续需要国际支持。它需要安全理事会与它站在一起。我们今天要传达的信息是：安理会愿意支持它。安理会上周由德国、法国和科特迪瓦组织的马里和布基纳法索之行强调了这一事实。欧洲联盟愿继续培训和支持马里安全部队。

我们得以向马里提供支持，要感谢联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的文职人员、警官和士兵，他们经常冒着巨大的生命危险开展工

作。我在加奥遇到的男女军职人员亲口告诉我任务有多么危险。他们做得非常出色，我们都对他们所有人非常感激。马里稳定团的工作值得我们给予全力支持。马里稳定团需要强有力的全面任务授权。德国将继续在安全理事会为此努力。我们准备继续派我国最大的蓝盔特遣队参加马里稳定团。德国与马里及其人民并肩站在一起。

上周发生在莫普提附近的可怕的大屠杀表明，仍面临着巨大威胁。160多人丧生，其中包括许多妇女和儿童。必须将这一卑鄙罪行的肇事者绳之以法。该事件应该提醒我们所有人，尽一切可能改善安全局势是多么重要。

萨赫勒区域的区域合作也仍然很重要，因为许多挑战并不受国界限制。我们呼吁萨赫勒五国集团迅速将联合部队投入全面运作，这项努力得到了德国和欧洲联盟的支持。此外，马里稳定团应继续在支持萨赫勒五国集团方面发挥重要作用。

无论马里稳定团为实现马里稳定提供了多大帮助，和平特派团都不能取代政治进程。因此，政府必须启动重要改革。秘书长在其报告（S/2019/262）中正确地指出，和平进程最近获得了新的势头。前作战人员的复员、解除武装和重返社会工作正在取得进展。宪法改革工作已经开始。这些改革必须稳步继续，即将举行的议会选举是另一个重要步骤。

但这还不够。为了实现真正持久的和平，必须确保人权得到尊重，妇女在和平进程中发挥重要作用，马里不同的社会群体和地区团结一致，在全国各地建立起国家结构，并创造经济机会，特别是为年轻人创造机会。这是一项艰巨的任务，但我相信是可以完成的，因为马里拥有巨大优势：它有一个强大、充满活力的民间社会，有相信马里未来的年轻人，他们在面临诸多困难时，决定留下来为自己建设未来，因为这是他们的国家。这些人需要我们的支持，我认为这是他们应得的。

主席（*以法语发言*）：我现在请科特迪瓦外交部长发言。

阿蒙-塔诺先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：主席先生，由于这是我第一次在法国担任主席期间在安全理事会公开会议上发言，我高兴地向贵国表示祝贺，并表示，科特迪瓦赞赏安理会顺利开展工作并讨论精心选择的议题。

我向马里共和国总理苏梅楼·布贝亚·马伊加先生阁下；外交和国际合作部长女士阁下以及社会融合、和平与民族和解部长先生阁下致以兄弟般的热情问候。他们出席今天的会议充分证明，马里国家最高层致力于与联合国和合作伙伴协作，共同加强马里的和平与安全。

我还欢迎我的兄弟布基纳法索外交、合作与海外侨民事务部长阁下与会，他对萨赫勒五国集团事业的承诺是众所周知的。我再次向他表示同情。

同样，我欢迎德国联邦外交部长阁下与会，并就德国担任4月份安全理事会主席提前向他表示祝贺。最后，我欢迎所有莅临出席本次会议的部长。

我还要赞扬秘书长马里问题特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生及其团队，因为联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）根据第2423（2018）号决议为支持马里和平进程作出了多方面的努力。

我国代表团欢迎举行本次会议，这再次表明法国有兴趣恢复马里和西非次区域的和平与安全。我祝贺秘书长提交质量上乘、引起兴趣的报告（S/2018/207和S/2019/262）。这促使科特迪瓦就马里的政治、安全和人道主义局势以及马里稳定团在越来越艰难的环境中开展的活动发表意见，这一环境要求我们对集体应对马里局势的办法作出重大调整。

在政治方面，科特迪瓦注意到秘书长对马里各方为执行阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协定》而采取的举措进行的评估。因此，科特迪瓦欢

迎设立社会凝聚、和平与民族和解部，这一重要的体制工具表明马里政府注意强化政府为落实上述协定而采取行动的协调性。在这方面，我国鼓励马里政治行为体和民间社会进一步齐心协力，以期为马里特别是北部和中部地区迅速、持久地恢复和平、安全与稳定创造条件。

2018年10月15日签署的《和平契约》是马里当局对安理会和国际社会的期望作出的令人鼓舞的积极回应。该契约还表明，马里当局致力于启动更具包容性的和平进程。签署契约的武装团体承诺加入加速解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）进程，以及加奥、基达尔和廷巴克图等地行动协调机制成员的整编，都是令人鼓舞的信号。

因此，我国欣见，加速特设复员方案进程于2018年11月6日启动，使来自行动协调机制的作战人员得以编入共和国安全系统。安全部门改革进程也应加快。这对于减少暴力并建立马里共和国军队这一为和平与稳定服务的至关重要的工具是不可或缺的。

我们仍然坚信，马里当局能够根据其强化国内民主根基的持续关切，利用总统选举所营造的积极势头来组织即将举行的议会选举。

确保成功制止马里危机是大家的事。至关重要的是，地方利益攸关方的努力应得到国际社会，特别是联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体和独立观察员的持续支持，这些行为体必须保持动员力度，支持马里和该次区域建设和平。

在安全方面，秘书长对特别是马里北部和中部地区目前局势表示关切，我国也有同感，因为在这些地区，极端主义团体实施袭击，部族间暴力事件一再发生，都在破坏作为各群体和平共处基础的社会平衡。这些袭击还损害尼日尔和布基纳法索等邻国的稳定，我再次向这些国家表示科特迪瓦的慰问和同情。因此，打击恐怖主义和有组织跨界犯罪是一个区域安全问题。这需要集体应对，所有行为体必须齐心协力。

在马里本国，最新暴力行为是3月23日在该国中部的奥戈萨古村发生的针对弱势平民的致命袭击，有160人，主要是手无寸铁的妇女、儿童和老人，被蓄意屠杀。要想处理这些杀戮以及在此之前发生的许多其他杀戮事件，安理会必须采取紧急措施支持重新部署警察和司法机构，这些机构应使马里国家能够充分履行主权职能。我们欢迎马里政府决定加快调查，以查明这些罪行，找到这些令人发指行为的实施者并将其绳之以法。联合国必须支持这一举措。

科特迪瓦赞扬萨赫勒五国集团成员国和国际捐助方共同努力，促成在2018年12月6日于努瓦克肖特举行的会议上调集24亿欧元来资助2019-2020优先投资方案所列的40个关键项目。

在这方面，我国重申以下信念：萨赫勒五国集团联合部队投入运作对于该次区域有效打击恐怖主义和恢复和平与稳定至关重要。因此，我国呼吁国际社会特别是联合国和国际金融伙伴共同努力，尽快为该部队的行动提供必要的资源。这还要求审查技术协议，其中界定马里稳定团向联合部队提供支助的方式。

我现在来谈令人担忧的人道主义危机，根据秘书长的报告（S/2019/262），2019年这一危机可能影响到720万人。科特迪瓦欢迎各专门机构提供援助。科特迪瓦邀请国际社会展现更大的团结，在更大程度上动员起来，向危难中的民众提供紧急救济。我们仍然坚信，多方面应对人道主义挑战应是促进经济发展的综合办法的一部分，这一办法应包括消除贫穷和失业，因为贫穷和失业是非洲不安全和不稳定的根本原因。在这方面，我们欢迎启动萨赫勒联盟和联合国萨赫勒支助计划，以期强化和更好地协调为该区域各国的发展努力提供的支助。

关于马里稳定团，它是马里和该次区域目前安全系统中一个必不可少的环节。我国认为，不可否认，该特派团必须得到安理会的持续支持。实际上，该特派团的行动与马里武装部队、萨赫勒五国

集团联合部队、“新月形沙丘”行动和欧洲特派团等各参与力量的行动相互补充，成为在该次区域各地打击恐怖主义和有组织犯罪斗争的重要资产。因此，必须确保加强该特派团能力，使之能够有效应对或预料针对其文职和军事人员的袭击。为此，科特迪瓦欣见，除已经派驻实地的150名士兵外，秘书长决定近期内再向马里稳定团行动区部署一支由650名科特迪瓦士兵组成的特遣队，使该特派团为维和行动作出更多贡献的愿望得以实现。

我们的辩论是在该区域安全局势令人担忧的背景下进行的，这一局势的特点是，恐怖主义团体空前扩张，部族间冲突不断恶化，结构性犯罪经济和各种贩运活动增长惊人，这些情况都损害我们各国的基础。令人担忧的信号倍增。安理会必须更进一步，本着务实态度支持在萨赫勒和西非打击恐怖主义。马里稳定团今天比以往任何时候都更需要一支在打击恐怖主义团体方面拥有强制性任务授权的世俗性区域力量，以便有效履行维持和平任务授权。这是阿拉萨内·瓦塔拉总统不断呼吁各主要国家和联合国特别是安理会坚决致力于造福图谋长久之计的萨赫勒五国集团的用意所在。

在这方面，科特迪瓦呼吁安理会团结一致，呼吁国际社会继续动员起来，支持马里稳定团的任务授权——这一任务授权现在比以往任何时候都更加必要——并支持该特派团根据第2391（2017）号决议向萨赫勒五国集团联合部队提供后勤和行动支助。

最后，我国敦促安理会加强对马里政府的支持，帮助它努力恢复和平与稳定，促进经济和社会发展。

黑尔先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你和古特雷斯秘书长召开今天的通报会。我也谨感谢法国、德国和科特迪瓦代表协调了安全理事会最近对马里和布基纳法索的访问。安理会成员亲眼目睹了两国的安全和政治挑战。就现实情况进行的坦率对话，将使安理会能够帮助推进和平与安全，改善该区域人民的生活。

安理会必须认识到马里安全局势的严重性。虽然联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的部队头戴蓝盔，但他们发现自己所处的环境远远超出了传统维和的范围。马里稳定团维和人员不断受到极端分子的蓄意攻击，这些极端分子灵活、精明、组织良好、不会罢休。马里稳定团因此吃尽苦头。马里稳定团是世界上处境最危险的维和特派团，伤亡率空前严重。有太多维和人员遭到杀害，或是受到改变其一生的伤害，这摧毁了他们和家人的生活。美国对他们的牺牲表示敬意，并向马里稳定团的部队、警察和文职人员及其家人表示感谢和赞赏，他们每天都在为促进马里的和平与稳定作出牺牲。

与这种暴力——再加上社区间和族裔间暴力不断增加，尤其是在马里中部——相伴的，是阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》的执行工作缺乏进展，令人无法接受。安全理事会第2423（2018）号决议请秘书长提交一份关于该协议七项关键规定执行进展情况的特别报告。安理会请秘书长在这些基准没有取得重大进展的情况下，就马里稳定团任务授权的重大调整提出建议。3月5日的报告（S/2019/207）指出，在解除武装、复员和重返社会方面取得了一些进展，马里也成功举行了2018年总统选举。然而，我们感到失望的是，报告没有明确评估所有其余项目缺乏重大进展的情况。这一差距与独立观察员的报告形成鲜明对比，该报告承认取得了初步进展，但对缺乏执行协议的政治意愿提出警告。

鉴于马里局势的严重性，我们已向有关各方表明，我们对缺乏重大进展感到失望，七项基准中只有一项充分完成。现在不是放弃的时候，也不是假装马里和平正在取得足够进展的时候。我们期望在安全理事会于6月就延长马里稳定团的任务期限进行谈判之前，在有待执行的措施方面取得进展。尤其

是，我们将仔细评估进展情况，寻求完成三个领域的工作。

第一，马里应扩大宪法改革进程的包容性，促成合法的宪法公投。这一步骤对于该协议的可行性以及马里稳定团之后马里的未来至关重要。武装团体、反对派和民间社会必须对包容性进程进行投入。第二，阿尔及尔协议各方应加快对参与马里北部解除武装、复员和重返社会方案的作战人员的整编、培训和部署。第三，政府应该将北部开发区编入法律，并向北部临时行政当局提供更多资源。政府应确保临时行政当局不仅仅是象征性的存在，而且能够实际提供服务。包容性和透明的政治进展被拖延得太久。

虽然我们聚焦于北部，但马里中部的安全形势也在恶化。今年头几个月，我们目睹了局势变得多么不稳定，正如之前的发言者指出，就在上周六，有160多人死亡，还有23名士兵在Diourra的袭击中丧生，平民继续受到威胁。联合国各机构现在报告称，2019年的头两个月，马里70%的侵犯人权行为和80%的平民死亡发生在该国中部。政府和马里稳定团负责保护全国各地的平民，而不仅仅是北部。我们对秘书长特别代表阿纳迪夫和部队指挥官于伦斯波勒自去年任务以来所作的改变感到鼓舞。他们是强有力的领导人，他们的团队将稳定团的重点放在核心任务上，并使其更加统一，更加有效。

然而，无论马里稳定团所作的努力有多么英勇，在政府和阿尔及尔协议各方未能在执行方面取得进展的情况下，马里稳定团无法弥补差距，安理会也试图在马里稳定团六年的工作中使其最优化运作，并尽量减少维和人员面临的风险。各方在签署2015年马里和平协议后无力取得重大进展，这抑制了稳定团执行任务的能力。随着社区暴力在整个地区蔓延，这种失败使平民、维和人员以及国内和国际部队面临更大的恐怖主义风险。尽管在过去几个月取得了一些进展——前几年只取得了少量进展——现在应该评估在这种环境下，维持和平特派团是否是解决马里北部问题的适当或有效办法。

在决定马里稳定团的未来时，我们请秘书长按照安理会第2423（2018）号决议第6段概述的请求，及时为马里稳定团的重大调整提供备选方案，以便在今年6月商讨其任务授权。七个基准中有六个尚未完成，而且多数没有取得重大进展。我们要求制定一项计划，使马里稳定团能够比目前更有效地应对安全和反恐环境、保护人员和支持政治进步。该计划应包括进行重大调整的备选办法，以便安理会能在这样一个不稳定的环境中考虑最佳的前进路线。该计划应该概述处理马里中部严重不稳定问题的备选办法。

关于马里自身，包容性宪法改革将需要巨大的政治勇气和所有当事方的大量投入。包容性宪法改革将使马里各机构听到更多声音，促成权力下放和真正的政治对话，这些都是在全国重新恢复安全和治理的重要步骤。我们呼吁马里领导人共同努力，实现真正、持久的分权。进步将造福于该地区，但最重要的是，它将造福于马里人民。只有在马里多样的族群间建设一座桥梁，领导人才能铺平道路，让所有人享有更安全的未来——在这条道路上，马里及其人民将获得机遇，拥有更繁荣的未来。

艾哈迈德勋爵（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，首先我要感谢你召开本次重要会议，并感谢秘书长内容详实的全面通报。与许多其他人一样，我也期待着听取马伊加总理就其国家面临的挑战发表看法。然而，首先我谨代表联合王国政府，就最近在奥戈萨古暴力事件中160多人不幸遇难一事向总理表示诚挚慰问。鉴于当前的安全挑战，我们尤其欢迎马里政府最近采取步骤执行《马里和平与和解协议》，包括解除武装、复员和重返社会进程。

然而，虽然近几个月的进展比往年更令人鼓舞，但联合王国注意到，秘书长报告（S/2019/207）强调了一些领域的进展没有达到联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）任务规定的基准。显然还需要开展更多工作，以确保马里能够实现长期和平与稳定。

即使是在采取了积极步骤的领域，也需要更加根本的变革，以实现和平、可持续发展和繁荣。宪法改革、权力下放、安全部门改革、马里北部的经济发展以及妇女有意义地参与和平进程尤其如此。我赞扬马里政府承诺在6月底之前举行宪法公投。为了给改革进程带来最大的成功机会，我们谨敦促政府确保改革具有适当的包容性，包括与和平协议所有签署方和马里社会所有部门进行真正的协商。我们也欢迎总理对稳定马里中部局势所作的明确承诺。我们希望他能作出保证，即政府的计划既能做到真正全面，又会得到适当的资助，以确保其效力。

在极具挑战性的情况下，马里稳定团在马里发挥着至关重要的作用。联合王国明确谴责最近对马里稳定团人员的袭击，我们谨向遇难者家属表示慰问。距离6月份延长马里稳定团任务期限的日子已经不远，联合王国希望与今天在座的各位一道，扩大最近的进展，进一步增强稳定团的效力。特别是，我们希望看到一项授权，使稳定团能够继续专注于它在北部的核心任务及其各个强项。马里稳定团通过斡旋化解紧张局势，并推动做出必要的艰难妥协来达成协议，从而产生极大政治影响。这些妥协对于和平绝对至关重要，我们认为，稳定团能够在这方面开展更多工作，特别是在马里中部。

就马里稳定团的军事行动而言，我们担心的是，稳定团仍然将过多的时间和金钱花费在再补给和部队保护而非保护马里民众上。我们希望支持稳定团做到长期节约成本，以便它能腾出能力，因为这对拯救生命至关重要。最后，我们都应该认识到，马里稳定团并非一个永久的解决办法，而是达到在马里实现持久和平这一目的的手段。我们都必须在整个联合国大家庭共同努力实现这一目标。

最后，我要着重强调联合王国重视在马里和广大萨赫勒区域取得进展。我们今天在这里讨论的问题不仅对马里人民的安全和繁荣，而且还对广大区域乃至欧洲产生重大长期影响。正因为如此，联合王国正在加紧参与萨赫勒的事务。我们已经与该区域各国开展合作，以支持和平、发展和繁荣。我们是该区域的第三大人道主义捐助国。我们正在扩建我国驻马里大使馆，该大使馆领导我们处理我们迄今为止一直在讨论的基本问题。我们还在尼日尔和乍得新设大使馆，并制定更广泛的稳定和发展方案。我们今后几年将加大参与力度，坦诚和开放的伙伴关系原则将是我们与该区域人民和政府以及我们的广大国际伙伴进行交往的核心。我期待与在座的许多人、马里政府以及所有伙伴开展合作，实现我们的共同抱负和目标。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们欢迎马里总理苏梅卢·马伊加出席今天的会议，并感谢古特雷斯秘书长的通报。

首先，我们要就奥戈萨古村的可怕悲剧向马里政府和人民表示慰问。3月23日，该村160多名爱好和平的居民因族裔间冲突被打死。我们祝愿所有伤员尽快康复，并希望查明事件责任人，给予其应有的惩罚。这一悲剧事件发生在安全理事会代表团访问该国期间，再次表明该国和该区域面临的威胁规模巨大、程度严重，也表明恐怖分子、有组织犯罪分子以及意识形态上的极端分子所代表的破坏稳定的势力容易泛滥。

总体而言，我们同意秘书长今天以及他在3月份关于马里局势的两份报告（S/2019/207和S/2019/262）中表达的观点。我们欢迎巴马科、马里政治利益攸关方以及阿扎瓦德运动纲领会和协调会签署协议的团体为执行《马里和平与和解协议》所做的努力。我们希望，在执行其关于马里安全部队重组、行政和区域改革以及宪法问题公民投票筹备工作的主要规定方面，现有的积极势头将持续下去。确保定于6月举行的议会选举如期举行，将是加强马里内部对话的重要一步。国际社会在向该国提供援助时应该优先考虑这些问题。

我们赞赏马里和平进程取得明显积极进展，但不能忽视那里令人遗憾地不太鼓舞人心的其它趋势。在该国大部分地区不受政府控制的情况下，这

些地区成为极端主义活动的理想温床应该不足为奇。我们看到，最近几个月，针对军事人员和平民的恐怖袭击增多。侵犯人权的行为比比皆是。在马里中部，族裔间和部族间的冲突不仅在发酵，而且往往日益全面爆发。这里的问题似乎不仅仅是牧民和农民之间长达数世纪之久的分歧。好战分子蓄意想方设法，通过提供保护和基本服务以及巧妙地利用现有争端，获得当地居民的支持。若要应对这些挑战，就必须重树国家权威。然而，我们不能不指出马里多层面综合稳定团在促使交战各方和解方面取得的成果。

日益恶化的人道主义局势极其令人担忧。需要援助的人数正在增加。我们敦促所有外部捐助方尽快为人道主义呼吁提供资金。我们都知道，当局势似乎令人绝望之时，马里青年别无选择，只能加入恐怖主义、极端主义或犯罪团体的行列。在这方面，至关重要的是确保中部和北部地区刺激经济活动和恢复社会服务的努力不会松劲。

马里局势是整个非洲安全的一个重要因素。然而，如果不能使该区域的局势恢复正常，就很有可能无法在那里实现和平。利比亚因素继续在这方面起着负面作用。在马里和整个区域活动的恐怖分子之间的关联正变得日益明显。在这方面，我们支持萨赫勒五国集团国家一直采取具体步骤，组建打击恐怖主义和有组织犯罪的联合部队，我们希望它们在确保区域安全方面能够发挥更大作用。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长就马里最近的事态发展所作的非常翔实通报，并对马里总理苏梅卢·布贝耶·马伊加表示欢迎。我想借此机会向总理以及奥戈萨古悲剧受害者的家属表示诚挚的慰问。我今天想重点谈谈三个问题——政治进程、安全局势以及人权和人道主义局势。

首先，关于政治进程，我们赞扬凯塔总统及其政府承诺优先开展修宪进程。这是朝着通过《马里和平与和解协议》设想的关键政治和体制改革迈出的不可或缺一步。因此，我们呼吁所有马里政治领袖和民间社会领导人积极参与这些重要审议，并为其做出建设性的贡献。确保修宪进程的包容性和透明度至关重要。尽管取得了一些积极进展，但我们感到遗憾的是，该协议的一些关键条款尚未得到充分执行。毫无疑问，协议的执行需要所有相关利益攸关方的大力投入和承诺。企图阻挠这一进程的人应该认识到，安理会准备根据第2374（2017）号决议对其采取一切必要措施。

第二，我们仍然对马里中部安全局势继续恶化以及平民死亡人数惊人增加表示严重关切。星期六在莫普提地区奥戈萨古发生的骇人屠杀是马里暴力事件失控的最新迹象。因此，我们呼吁该国政府在国际社会支持下加强努力，通过实施其《中部地区安全综合计划》，处理该国中部局势。我们强烈谴责对Koulogon-Peul村平民的袭击，并要求追究施害者的责任。马里局势要想改善，就必须有效执行和平协议。我们向受害者家属表示深切慰问。

不言而喻，联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）在防止极端主义武装团体控制马里北部不存在或基本不存在国家权力机构的地区方面发挥着关键作用。然而，安全理事会最近对该地区的访问清楚地表明，目前局势极为困难，需要建立更广泛的安全架构，其中包括马里稳定团、马里武装部队、萨赫勒五国集团联合部队以及在该地区开展的“新月形沙丘”行动。

第三，人权状况仍然令人担忧，特别是在该国中部以及梅纳卡地区和古尔马地区，仍有报告称那里存在严重侵犯人权和践踏人权行为。应该不遗余力地将这些令人发指的行为的实施者绳之以法。与此同时，在马里开展活动的各国和国际军事部队必须确保其行动符合国际人权法和国际人道主义法。我们仍然对人道主义局势恶化深表关切。民众仍然难以获得基本服务和援助，例如食物、水和环境卫生设施以及教育和保健服务，获得的服务和援助也仍然有限。鉴于马里流离失所者增加，加紧努力处理这一困难局面至关重要。

最后，毫无疑问，马里的和平与稳定仍然是整个萨赫勒地区和平与安全的关键。但是，仅靠马里人无法实现这些雄心勃勃的目标。因此，波兰赞扬特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫的出色领导以及联合国所有文职和军警人员在艰难环境下继续努力工作。最后但同样重要的是，我们赞扬非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟以及其他双边和多边伙伴对马里和平进程的承诺和宝贵支持。

梅萨–夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议和秘书长的宝贵通报。我们对法国和德国外长的光临感到荣幸，并欢迎马里总理参加本次重要会议。

一周前，安全理事会访问了马里，在那里我们得以看到该国在政治方面取得的进展。我们还得以直接了解脆弱的人道主义局势以及恐怖主义和有组织犯罪增多造成的安全局势继续恶化的情况。

秘鲁认为，在国际社会支持下全面执行《马里和平与和解协议》必须仍然是马里政府和人民的优先事项。设立临时当局；加速解除武装、复员和重返社会进程；约1 400名战斗人员重返社会；努力实现该国北部发展——这些成就都可以反映出各方执行协议的意愿。

尽管取得了这些成就，仍有许多工作要做。各方必须共同努力，确保所取得的进展体现为所有马里公民生活条件的改善。为此，我们认为首先必须毫不拖延地进行有关修订《宪法》和权力下放的改革，并于6月举行和平、透明和包容各方的立法选举。我们欢迎成立修宪问题专家委员会，制定全民协商框架。我们鼓励各方以包容的方式进行必要的改革，以增强社会凝聚力。

第二，我们必须处理马里各地特别是该国中部安全形势持续恶化和暴力持续的情况以及严峻的人道主义局势。我们感到遗憾的是，在我们访问期间，至少有134名平民，包括妇女和儿童，在莫普提袭击中丧生。我们支持努力加强武装部队——它们有赖于民众的信任和支持——让其获得技术技能和培训，使其能够对抗恐怖主义和反叛团体。

同样重要的是，要通过在本地开展对话，遏制该国中部地区民众当中的族裔间、族群间和宗教暴力。关键在于通过能够调查和起诉侵犯人权行为的独立司法系统来补充这些行动，同时推动追究责任和打击有罪不罚现象。

第三，我们必须继续努力消除首都巴马科与该国其他地区之间的经济和发展不平衡。只有采取综合办法，包括改善安全、开展政治对话和实行法治，才能实现可持续和平，这些是消除冲突根源的必要先决条件。在这一过程中，必须采取措施，确保加强妇女和青年的参与和赋权，这是决定和建设国家未来的关键。

最后，我们愿强调，要想在马里实现稳定，实地实施的各种努力、倡议和机制就必须在政治和行动上保持一致性。我们特别赞赏联合国马里多层面综合稳定团在特别困难的行动环境下所做的工作。我们支持提供必要的资源和能力，使其能够在尽可能安全的条件下有效执行任务。

马朝旭先生（中国）：我欢迎勒德里昂外长阁下主持今天的会议，也欢迎马伊加总理出席今天的会议，感谢古特雷斯秘书长所作的通报。3月23日，在马里中部发生的暴力事件造成160多人身亡，中方对此表示强烈谴责，并向受害者家人、马里政府和人民致以诚挚的慰问。

去年，马里顺利举行大选，和平实现政府换届。9月凯塔总统新任期以来，马里和平进程取得积极进展。马伊加总理同马各方广泛接触，为此作出了重要贡献。中方赞赏马里政府和人民为落实《马里和平与和解协定》所作出的不懈努力。

同时，我们注意到，马里北部和中部安全形势持续恶化，恐怖主义活动猖獗，贫困、就业、欠发展问题严重，阻碍了和平进程。国际社会应继续为马里和平与发展提供支持。

第一，加大力度推进马里和平与和解进程。中方希望《马里和平协定》各方巩固当前的良好势头，不断加强互信，以国家和人民利益为重，共同致力于马里国家发展和建设。国际社会应在尊重马里独立、主权和领土完整的基础上，协助马里提升自主发展和政府施政能力。安理会马里制裁机制应以支持政治进程为目标，严格遵守安理会授权。

第二，帮助马里提高安全能力建设。针对马里北部和中部日益复杂的安全挑战，国际社会应根据马里政府要求，继续支持和帮助马里政府提高安全和反恐能力建设，使其逐步有能力承担维护国家全境安全的责任。马里的和平安全同周边地区整体安全形势密切相关，必须采取综合手段、通过地区合作应对马里境内及周边恐怖主义活动。中方赞赏马里政府和安全部队在承担安全职责方面取得的进展，欢迎萨赫勒五国联合部队自主应对地区恐怖主义等安全威胁，赞赏联合国和联马团为支持联合部队所做各项工作。

第三，支持马里经济社会发展。国际社会应继续加大支持，帮助马里巩固经济基础，尽早实现自主和可持续发展。这有助于从根源上解决马里面临的问题。中方呼吁有关各方继续落实援助承诺，缓解马里政府的财政压力。日前，马里北部各区临时行政机构负责人实现全部任命。中方对此表示欢迎，希望继续推进有关进程，尽快向北部民众提供基本服务，改善民生。

第四，支持联合国驻马里综合稳定特派团继续开展工作。联马团和安纳迪夫特别代表为维护马里稳定、加强马里安全能力建设、协助马里和平进程发挥了重要作用。联马团继续履职，对马里及萨赫勒地区安全稳定意义重大。希望联马团继续同马里政府保持密切协作。

中方对在执行任务中牺牲的联马团维和人员表示哀悼和敬意，注意到秘书处及联马团为加强维和人员安全所采取的积极措施。希望联马团继续加强人员安保工作，确保安防物资到位，同时加强同出兵国和援助方沟通，确保联马团拥有履行授权及开展自卫所需装备和资源。

中方坚定支持马里人民对和平与发展的追求。中国是联马团重要出兵国，目前有400余名维和人员在联马团，承担着医疗保障、工程、警卫等多项任务，其履职能力受到了普遍赞誉。中方将继续同国际社会一道，为马里实现和平、稳定与发展作出贡献。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，请允许我感谢你召开本次重要会议，并赞扬你作为法国欧洲与外交事务部长出席会议，同时也赞扬马里共和国总理苏梅卢·布贝亚·马伊加先生阁下和今天在座的各国政府所有其他成员与会。我还要感谢秘书长作了详尽和十分翔实的通报。

正如已经全面概述的那样，马里北部和中部的安全局势面临各种挑战。这种情况使这两个地区更加脆弱，暴露在暴力极端主义和有组织犯罪，包括人口贩运和毒品和武器贩运等威胁之下。在这种背景下还存在生态和气候挑战。考虑到这种一触即发局势危及国家政权的存亡，必须继续促进国家和国际利益攸关方和伙伴之间的广泛协商和交流，以便提供工具，在国家一级和整个萨赫勒-撒哈拉区域打击和预防一切形式和表现的恐怖主义。

尽管国际社会已经坚定地动员起来，支持全面执行《马里和平与和解协议》，但马里局势仍然令人十分关切。赤道几内亚共和国愿再次强烈谴责对蓝盔部队、联合国人员、马里武装部队，尤其是民众的持续袭击。赤道几内亚政府愿对所有参与打击马里和整个萨赫勒地区暴力和跨界有组织犯罪英勇努力的国家和国际防卫部队表示赞赏和敬意。这些可鄙袭击必定会帮助加强马里当局下决心与非洲联盟和整个国际社会合作，继续为努力打击恐怖主义和暴力极端主义提供尽可能多的支持，继续促进该国可持续和平、安全与稳定。

正如我们昨天在萨赫勒地区五国集团联合部队部长级会议上所强调的那样，有鉴于最近的事件，至关重要的是应确保加强国际动员，支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）和马里政府在马里全国和广大区域内开展的工作。所有国际行为体发挥的核心作用还必须通过其相关区域机制，促进在萨赫勒国家、马格里布国家、欧洲联盟和非洲联盟之间多方利益攸关方合作基础上采用新的地缘战略办法，为改善马里和广大萨赫勒地区的安全和稳定局势做出重大贡献。

我们将再三重申，鉴于这一令人沮丧的背景，马里政府和签署协议的武装团体必须加快全面执行《马里和平协议》的关键条款，第2423（2018）号决议也强调了这一点。在这方面，我们欢迎凯塔总统及其政府在促进宪法审查方面所做的努力。我们支持秘书长的声明，他强调，宪法审查是朝着采纳协议中设想的关键政治和体制改革迈出的不可或缺的一步，因为这种改革将为一个统一的国家和一个更加和平与稳定的马里奠定基础。在这些协商的框架内，我们强调，至关重要的是，改革必须具有包容性，必须与所有政治行为体和民间社会进行长期对话，以圆满完成该进程。

我国政府还认为，为了控制马里的安全局势，国家当局必须竭尽全力结束各种屠杀，例如3月23日在奥戈萨古村发生的屠杀。各政治行为体必须始终确保不为内战敞开大门。同样，为了保护平民，必须紧急解除所有实施谋杀和屠杀的民团的武装并将其解散。因此，国家当局必须将安全部队部署到受此类袭击影响最大的地区。我们认为，这也是解决当前危机的办法。

结束暴力和任何冲突的长期解决办法必然是政治性解决办法。在这方面，我们敦促所有各方充分致力于优先考虑、支持和积极参与旨在确保结束冲突的所有举措，例如在马里儿女之间促进正义与和解。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢秘书长阁下全面通报马里当前局势。同样，主席先生，我们欢迎你作为法国欧洲和外交事务部长所作的富有洞察力的发言，以及德国联邦外交部长、科特迪瓦外交部长、美利坚合众国主管政治事务副国务卿和大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦及联合国事务部国务大臣所作的发言。我还特别欢迎马里总理苏梅楼·布贝亚·马伊加先生阁下和秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生。我感谢他们接待了我们最近对马里的访问。

请允许我同安全理事会其他成员一道，对马里中部莫普提大区奥戈萨古村和韦林加拉村屠杀事件后马里目前的安全局势深表关切，当时安理会正访问该国。这次屠杀造成至少160人死亡，其中包括妇女和儿童。我国代表团最强烈地谴责对手无寸铁的无辜平民发动此类卑鄙袭击。我们敦促安理会、马里稳定团和萨赫勒五国集团协助防止进一步流血和有系统的残害无辜平民行为，以及日益增加的跨国有组织犯罪，此类行为可能会逆转在推动政治进程方面取得的成果。

南非对迄今在执行《马里和平与和解协议》方面的政治发展和进展感到高兴。我们尤其感到鼓舞的是，马里总理和凯塔总统积极参与带头执行该协议，这清楚表明了解决该国局势的政治意愿。因此，南非呼吁马里利益攸关方继续在执行该协议方面取得重大进展，以期实现和平与稳定，维护马里的主权、独立和领土完整。马里所有各方都有责任确保成功、有效并以包容各方的方式执行该协议，以便马里迎来一个持久和平、稳定和繁荣的时期。在这方面，我们欢迎建立一个关于宪法改革的专家委员会和全国协商框架，这将有助于营造有利于成功举行宪法公投——1992年以来首次此类举措——的政治气氛。

安理会——与西非国家经济共同体（西非经共体）和非洲联盟一道——负有艰巨的责任，支持

马里政府和全体马里人走上可持续和平与稳定的道路。马里的稳定对于该国实现非洲联盟的《2063年议程：我们希望的非洲》至关重要。在这方面，我们赞扬马里稳定团在安纳迪夫特别代表的领导下，同心协力，继续在马里履行其与政治和安全相关的任务。迄今在政治轨道上取得的重大进展证明，秘书长通过联合国综合战略框架精简马里稳定团和联合国国家工作队之间优先事项协调工作的决定令人信服。正是在这一背景下，南非强烈谴责最近于1月1日、20日和25日、2月22日以及3月16日和17日发生的针对平民、维和人员和马里安全部队的所有恐怖袭击。我们呼吁马里当局追究这些滔天罪行的犯罪人。

我们南非经过深思熟虑后认为，在追求和解与和平目标的同时，重要的是必须实现可持续和平。我们欢迎总理在推动真相、正义与和解委员会投入运作方面取得的进展。应当更加关注冲突后重建和发展活动以及妇女和儿童的权利。因此，南非同意秘书长的以下意见，即《协议》执行工作所面对的挑战是

> “[它]的执行并非如签署时最初所愿在冲突后背景下进行，而是在持续危机、恐怖主义和极端暴力事件背景下进行”（S/2019/207，第57段）。

这些活动有可能破坏冲突当事方之间的信任。因此，安理会应继续支持马里政府处理这场危机。

鉴于恐怖主义和暴力极端主义增多，至关重要的是应对这些情况，并采取必要措施加以解决，以终止整个非洲大陆冲突的恶性循环。这也将有助于确保马里邻国以及整个撒哈拉以南非洲的民众受到保护，并保障他们的安全和福祉。我们着力强调区域和国际协调在打击恐怖主义和暴力极端主义祸患方面的重要性，因为恐怖团体的地盘正在扩大，不仅对马里而且对整个萨赫勒区域的和平与安全构成严重威胁。在这方面，我们对法国的“新月形沙丘行动”表示赞赏。

南非呼吁加强邻国之间的跨界合作，以加强有效共享情报的机制，以及马里稳定团、萨赫勒五国集团和西非经共体之间的密切合作与协调，共同努力解决马里和萨赫勒的局势。

我国代表团愿强调三件事情。首先，我们支持加大对马里稳定团和萨赫勒五国集团的援助。其次，我们重申萨赫勒五国集团提出的要求，即准许其在邻国开展跨界行动，以铲除这些国家的武装团体。第三，我们支持马里当局做出努力，将其行政管理扩大到马里全境，特别是马里北部。马里稳定团与当地其它安全力量，包括马里国防和安全部队、萨赫勒五国集团联合部队、法国部队以及欧洲联盟马里培训特派团之间的合作，对该区域的安全局势产生了积极影响。

马里肩负着巨大责任，并且为我们在非洲所有其它地区的大多数人做出巨大牺牲。因此，我敦促安理会支持马里及其人民。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨欢迎马里总理和马里外交部长出席会议。我谨再次感谢外交部长在我们几天前访问她的国家期间给予我们的欢迎。

自从我们上次于1月份就马里局势进行辩论（见S/PV.8445）以来，更多的蓝盔人员和马里士兵遭到杀害，该国针对平民的暴力又一次激增。我们尤其对奥戈萨古星期六的大屠杀深感震惊。我也要悼念所有遇害者。

《马里和平与和解协议》的执行进展没有我们大家希望的那么快。比利时对这项执行工作出现迟误深感关切。该协议的主要条款尚未敲定，这危及马里的发展、安全和稳定，并逐渐毁灭该协议在民众当中产生的希望。它助了和平之敌一臂之力，这些敌对分子继续谴责对话与妥协之路，认为这是一条死胡同，并主张走暴力之路。

因此，比利时当然欢迎最近在执行该协议方面取得的进展。我们尤其认识到，宪法改革进程至关重要，但同时又令人棘手，难以实行——之所至关

重要，是因为它将为落实该协议规定的一系列措施铺平道路。这也将使该国能够使其基本法适应马里当今的现实——与1992年大不相同——以造福该国全境的马里人。

这种努力和政治勇气也必须扩大到该协议的其它主要条款，但我知道，有时存在巨大困难和障碍。我要强调，这一责任在于该协议的三个签署方，我敦促它们将其作为紧迫优先事项。比利时愿强调，妇女在执行《和平与和解协议》的各个方面，包括宪法改革进程中发挥着至关重要的作用，这对实现持久和包容各方的和平必不可少。此外，鉴于和平协议的中心地位，我谨强调，比利时认为，安理会的所有措施都必须能够用来对付阻挠和平者。制裁措施已经出台，安理会应该准备在必要时采取进一步的行动。

很难不提该国中部，具体而言是库利科罗、塞古、尤其是莫普提等大区的局势，那里现在每天都有人遭受暴力之害。我们赞扬马里所做的努力，特别是在总理的倡议下，于2017年制定一项在马里中部重建国家存在的全面计划，并赞扬他对该地区进行访问，以促进和平与和解。但显而易见，尽管做出了所有这些努力，局势并没有改观。除恐怖主义行为之外，族群间暴力自去年以来导致暴力迅速升级，令人震惊。在马里这样的国家，这种现象令人担忧，因为马里素来是各族裔群体保持多样性与和平共处的国度。绝不容许恐怖分子和张牙舞爪的民兵扎下根基。

正如安理会经常重申的那样，解决方案不能只针对安保问题，尽管安保显然必不可少。就治理、反腐败、司法和基本社会服务问题表达的愿望理应得到听取。相安共处并反对羞辱特定族裔群体，以及就地调解，是在该国全境恢复国家权威的重要条件。此外，打击有罪不罚现象必须成为优先事项。

该国中部最近发生的事件不能继续得不到解决。因此，我强调，必须开展必要的调查，并将责任人绳之以法。否则，怨愤情绪只会增大，进一步加剧暴力。只有马里人掌握着决定权，联合国必须支持他们开展其努力。在这方面，比利时认为，马里多层面综合稳定团（马里稳定团）今后的任务授权应该更加注重保护平民，包括该国中部的平民，特别是通过支持当局提供这种保护。

比利时欢迎马里稳定团和联合国国家工作队制定综合战略框架。整个联合国在马里拥有的资源必须得到最大程度以及尽可能高效和综合的利用。同样，比利时仍然关注马里稳定团的综合性质，并鼓励所有支柱密切合作。

最后，我要是不赞扬稳定团所有工作人员，特别是阿纳迪夫特别代表努力在往往艰难的情形下开展工作，就有失职之过。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我们欢迎你主持本次会议，并感谢你组织这次会议。在这一级召开本次会议无疑反映了安全理事会关心摆在我们面前的问题，我们安全理事会必须为其找到解决办法并支持马里人民。我还要欢迎总理与会，并感谢他的政府上周接待安全理事会访问团。

我们感谢秘书长就整个萨赫勒地区、特别是马里共和国的最新事态发展所作的宝贵通报。我还要感谢并赞扬秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生以及联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）全体人员付出的努力，稳定团每天在危险环境中开展行动，以期在马里共和国实现和平。

我们已经看到，过去几个月里，和平进程出现积极步骤。然而，安全局势已经恶化，特别是自今年年初以来，针对维和人员和马里部队的袭击次数增加，针对族群的事件日益增多。在这方面，我们对3月23日在莫普提实施的导致近160人被杀害的骇人罪行表示震惊，并表示最严厉的谴责。我还呼吁马里政府对这起罪行进行必要的调查。我们对受害者的家人以及马里人民和政府表示慰问。我们希望受伤人员很快康复。

我要在发言中简要谈谈以下问题：《和平与和解协议》执行情况、安全局势和人道主义事务。

关于《和平与和解协议》，我谨指出，在1月份召开的上一次安全理事会马里问题会议上（见S/PV.8445），我们欣见为落实协议采取了积极步骤，特别是在基达尔、梅纳卡和廷巴克图建立了区级临时当局。我们还欣见加快解除武装、复员和重返社会（复员方案）进程。但是进展速度并非预期的适当速度。据独立观察员——卡特中心——报告，我们的协议执行工作还在中途。我们敦促各方加紧努力，确保执行协议。继续拖延和平进程不仅导致危机久拖不决；它还会促使恐怖集团继续从事恐怖活动。

2017年以来各方对停火协议的承诺和对2018年19月签署的《和平契约》所代表的和平进程的承诺是非常积极的现象。本国对和平进程的自主权至关重要，联合国必须支持这一方面。我们呼吁各方立即全面执行《和平契约》的各项要求。我们还鼓励它们确定《和平与和解协议》各项要求的优先次序。必须进行诸多改革，特别是机构改革。这些步骤对于各方之间建立信任至关重要。我们呼吁政府完成它的努力，特别是在建立一个全国协商框架方面。我们欢迎为启动该进程而采取的步骤。

关于复员方案进程，我们欢迎采取步骤，改革安全部门并改组国防和安全部队，这对于政府在全国各地很多遭受恐怖团体蔓延之苦的地区加强控制将是非常重要的步骤。各方必须商定与《和平与和解协议》签署方有关联并将加入国家部队的人员数量。

自今年年初以来，袭击事件增多——威胁不限于马里，邻国和整个萨赫勒地区也面临威胁，随后，我们对安全局势感到关切。3月17日，我们看到针对马里中部的一个军事基地发动的一次恐怖袭击，有23名士兵被杀害。因此必须采取步骤打击恐怖主义威胁。马里国家部队将发挥这一作用，执行政府关于马里中部局势的最新计划，萨赫勒五国集团联合部队也将发挥作用，打击边境地区的暴力极端主义，尤其是因为打击暴力极端主义不在马里稳定团的任务范围之内。不过，我们吁请这两支部队利用稳定团的专长并按照第2301（2017）号决议为其提供支助。我们强调必须全面启动联合部队，必须确保为其提供可持续的资金。

该国的安全局势危机四伏，马里稳定团在这样的环境中开展行动，值得称道。部队指挥官曾告诉稳定团，每月发生近18次利用简易爆炸装置发动的袭击。他还指出，稳定团已经增强了能力，能够应付它所遭受的半数袭击。我们赞赏这一应对安全挑战的努力。

关于人道主义局势，马里的安全局势持续恶化，对人道主义问题有不利影响。恐怖分子在马里中部和北部的活动促使129000人流离失所，近250万人粮食短缺。很多学校关闭，人道主义挑战在全国各地持续存在。马里政府和区域各国政府必须与人道主义工作者合作，确保将援助送到有需要的人手中。科威特赞赏人道主义事务协调厅为纾解马里人民的苦难而发挥的作用。我们敦促政府竭尽全力让学校开门。从长远看，青年人为该国的稳定发挥重要作用。

要避免冲突，发展是关键，因为它给人民带来希望，是阻止他们加入恐怖团体的一项重要因素。我们高兴地看到政府在这方面所做的工作。我们呼吁马里稳定团支持这项工作以及萨赫勒五国集团优先行动计划、《非洲联盟2063年议程》和《联合国萨赫勒综合战略》。我们重申我们的立场：执行所有这些战略并实现它们的全部目标是促进稳定之举。

最后，我欢迎关于第2423(2018)号决议第4段执行情况亦即评估《马里和平与和解协议》的落实进展情况的秘书长报告（(S/2019/207）。报告概述了当前局势。我们现在必须考虑接下来就延长特派团的任务期限采取的步骤。我们将密切监测今后几个月的事态发展，希望在这期间取得进展。

我在结束发言之际，愿对参加马里稳定团的维和人员表示真诚感谢。我赞扬他们为支持和平进程和确保马里人民的安全保障所发挥的重要作用。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎马里总理和各位部长出席今天下午的会议。

由于目前武装团体之间的冲突、族群间暴力以及《和平与和解协议》关键部分的执行工作出现拖延，马里寻求和平与和解的努力仍然面临巨大挑战。但是，我们承认并赞扬《协议》某些领域的执行工作取得进展，尤其是关于建立临时当局、启动解除武装、复员和重返社会加速进程、恢复修宪进程以及就民族团结问题立法草案与人权和民间社会组织举行协商。

然而，我们感到遗憾的是，该协议一些重要方面的执行速度缓慢，例如安全部门改革和在马里建立北部开发区等。在执行《协议》关键领域方面缺乏进展，导致马里人民对努力生活在一个拥有持久和平和机会的国家失去信心和改变的希望。我们敦促马里政府和纲领会武装团体联盟继续共同努力推动执行《协议》， 促进本国人民的福祉和进步。此外，我们呼吁提供必要资源，使临时当局能够有效履行承诺，执行第2423（2018）号决议核可的协议。

多米尼加共和国对目前马里北部和中部安全局势以及族裔间暴力和恐怖团体对马里国防和安全部队、联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、国际部队和平民，特别是妇女和儿童的袭击表示关切。在这方面，我们赞扬马里稳定团和马里政府努力打击有罪不罚现象，我们欢迎在基达尔设立真相、正义与和解委员会区域办事处。

我们强烈谴责过去六个月中18名士兵死亡，另有77名维和部队人员受伤的状况，以及在马里中部莫普提镇发生的袭击，袭击中有70多人丧生。我们向受害者家属表示慰问。我们希望不遗余力查明这些袭击的肇事者，并将他们绳之以法。

多米尼加共和国坚信，让妇女参与有推动社会变革和促进和平与安全的巨大潜力。在这方面，我们欢迎凯塔总统努力增加担任决策职位的妇女人数。我们主张继续努力，例如实行配额制度，以便在所有决策领域实现有意义和公平的代表性。

同样，我们认为，年轻人必须参与马里的稳定努力。青年人的决心及其巩固和平的项目在其社区产生倍增效应。在这方面，我们支持儿童基金会、教科文组织、国际移民组织和联合国开发计划署作出积极努力，让马里青年参与执行《和平与和解协议》进程。如果不增强妇女和青年权能，使他们能够在巩固和平和重建国家方面发挥作用，任何社会都不会繁荣，任何和平协定都不会持久。

请允许我谈一谈气候变化的不利影响，这是导致马里国内脆弱局势数倍恶化的因素。这并不是一个新问题。多年来，马里一直面对频仍的气候相关事件，如干旱和忽多忽少的降雨，牧民和农民为此损失惨重，大多数马里人也是如此，因为他们依靠这些经济活动为生。

马里是一个内陆国家，领土特别干旱，其气候脆弱性，加上极其脆弱、暴力和不安全的国内局势，危及该国的发展前景及其人民的和平未来。令我们特别关切的是所有这些因素，特别是粮食不安全和缺乏水资源汇聚起来造成的人道主义局势。

不过，我们认为这也是一个重大机会。安全理事会，特别是马里稳定团的首要职责是更好地理解与气候变化相关的风险，这些风险直接影响该国的安全局势。我们必须与马里政府及其相关机构携手合作，建立评估风险机制并制定计划和战略，从而加强受影响最严重部门的复原力。在这方面，我们还必须与当地社区建立沟通和合作渠道，以便扩大有助于对这些气候变化影响作出联合规划的预警机制。所有这些要素都必须与马里稳定团的多层面方法保持一致，同时满足马里建设复原力和可持续发展的国家优先事项。

最后，多米尼加共和国赞扬马里稳定团以及各个国家和国际行为体，他们在马里团结一心，为该国和该区域其他邻国带来和平与稳定。此外，我们相信，为了克服马里面临的挑战，我们将需要一项全面战略，以便在妇女和青年平等参与的情况下，实施能够在和平、发展、气候变化和安全相关问题上取得进展的进程。只有到那时，通过对马里社会的不同变革领域投入资源，安全理事会、联合国和国际社会才能给马里带来持久和平，并确保其人民的可持续发展。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，同其他人一样，我也愿感谢你召开本次非常重要的会议，并感谢秘书长就马里当前局势所作的全面通报。我还要感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生，当然也要感谢所有驻留实地的马里稳定团人员。同样，我谨真诚欢迎马伊加总理阁下及各位外长。我感谢总理最近在她美丽的国家接待了我们。

在安全理事会访问团上周访问马里和布基纳法索之后，我们今天聚集在这里。该次访问对于我们讨论和设想支持马里和平进程和发展的前进道路是有益的。我们看到，马里政府真诚致力于保护其人民的利益。因此，安理会和国际社会必须给予它全力支持。此外，请允许我谈三点相关意见。

第一，在执行《和平与和解协议》方面取得的进展值得称赞。的确，取得了一些进展，包括继续建立临时当局，以及解除武装、复员、重返社会和融合进程。不过，仍有许多领域需要进一步作出认真努力和加快取得进展。印度尼西亚认为，宪法改革、重组和重新部署国防和安全部队以及建立北部开发区是取得进展的至关重要领域。我们赞赏马里政府为此目的创建民族和解和社会融合部，其关键词是和解。此外，我们要重申我们的观点，即宪法改革对协议的成功来说尤其至关重要。我们希望改革将继续以有意义和包容的方式取得进展。

第二，我们仍然对安全和人道主义局势，特别是马里北部和中部的局势感到关切。正如秘书长的报告（S/2019/262）所详述的那样，恐怖团体针对联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）、马里国防和安全部队以及在马里服务的其他国际部队的袭击与日俱增。马里的不安全给平民造成了痛苦，改变了某些地区的平民生计和其他基本服务。

平民伤亡也有所增加。就在上周，在许多人在本会议厅中提到的我们的访问期间，族群间暴力导致160多人死亡，另有约75人受伤。我们谴责对平民或维和人员的任何袭击，并再次为受害者诚挚哀悼和祈祷。

在这方面，我们愿再次重申加强马里稳定团和马里执法机构的能力的重要性。我们欢迎马里稳定团发起保护平民的运动，这促进了族群间和解进程。我们还赞扬就解决冲突举行了一系列族群对话。我们认为，此类建立信任、协调、调解和族群接触措施可以提高马里稳定团保护平民的能力，因此应该得到促进。

在马里期间，我有机会与在巴马科和廷巴克图服务的印度尼西亚维和人员交谈，我从马里人民那里听到了对马里稳定团在帮助平民方面的作用的赞扬和许多积极故事，这是一项我们都应该感到自豪的崇高事业。

第三，所取得的进展应该转化为改善马里人民的生活条件。马里局势不仅在生命损失和生计丧失两方面对马里人民日常生活产生影响，假如没有国际社会的资源、援助和理解，马里也将很难实现可持续发展目标。我们愿意分享这方面的经验和能力建设。

我还要强调，我们国际社会现在比以往任何时候更应该向马里人民表示声援和支持，不仅支持联合国的决议，而且还切实支持马里的经济发展努力。过去，我们以绵薄之力向马里派遣了印度尼西亚维和人员，今后也将继续这样做。联合国维持和平行动部长级会议正在隔壁会议室举行，因此我谨

再次保证向马里稳定团提供一支将由200多人组成的远程侦察巡逻队。

在我们6月份审议延长马里稳定团任务期限时，应该考虑我已阐述的所有这些意见。正如我们在访问马里期间听到的那样，马里稳定团驻留该国仍然是必要的。如果没有马里稳定团，不仅马里，邻国也将出现不稳定和生命损失。因此，马里稳定团未来的人员配置和可能调整应考虑到最新事态发展，目标是防止局势进一步恶化，最终目标是确保马里持久稳定。

最后，我想引用马里人民的一句古老谚语：“一根手指举不起任何东西”。我们现在需要国际社会群策群力，伸出援手帮助建立一个安全和繁荣的马里，这将有助于萨赫勒地区的和平。我们心系马里人民。

主席（*以法语发言*）：在请苏梅楼·布贝亚·马伊加先生阁下发言之前，我想对我的开头发言补充一点。由于我们也谈到了妇女在马里新政府架构中的作用，我谨欢迎外交部长卡米萨·卡马拉女士。

我现在请马里总理发言。

马伊加先生（马里）（*以法语发言*）：主席先生，我国代表团和我谨代表马里共和国总统易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔先生阁下，热烈祝贺贵国法国担任3月份安全理事会主席。请放心，我国将在这方面通力合作。

我还要祝愿南非、印度尼西亚、多米尼加共和国、比利时和德国作为安理会新成员在履行职责时一切顺利。我借此机会祝贺并感谢玻利维亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、瑞典及荷兰代表团为寻求国际和平与安全作出的贡献。

本次会议给我一个受欢迎的机会向安全理事会所有成员、安东尼奥·古特雷斯秘书长以及所有负责马里事务的联合国工作人员转达凯塔总统以及马里政府和人民的深切谢意，感谢他们继续致力于马里、萨赫勒和世界其他地区的和平与安全。

我国代表团和马里人民愿向驻马里部队的派遣国和联合国大家庭表示最深切的同情，并就在和平的敌人枪口下光荣牺牲的维和人员向他们表示最深切的慰问。

根据第2423（2018）号决议执行部分第6段，并参照该决议执行部分第4段和对根据《和平条约》取得成果的评估意见，我谨报告马里政府在凯塔总统宣誓就职六个月后取得的进展。在此期间，总统致力于让马里坚定地摆脱危机。

我国代表团注意到秘书长的报告（S/2019/262），并欢迎秘书长作了明晰的通报，提供了有关我国事态发展的最新情况。我们还注意到报告中提出的意见和殷切期望。

首先，我愿向安理会成员保证，马里共和国总统、政府、阿扎瓦德运动协调会、2014年6月14日纲领会武装团体联盟以及与阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》有关联的所有团体仍然完全致力于认真和包容性地执行《协议》各项规定。

设立了一个部委来监督《和平与和解协议》的执行情况，使我们得以巩固政府与签署方之间的合作。这一举措还促进把接受该协议的所有其他团体纳入其中。今天，所有这些团体都承认彼此是马里相关方。令我国代表团感到满意的是，审议中的报告提到了这种凝聚力。

安理会当然知道，总统选举已于去年7月29日和8月12日和平举行。凯塔总统获得67%以上的选票再次当选，于去年9月4日宣誓就职。我谨指出，《协议》签署方及有关各方对选举进程的顺利进行做出了杰出贡献。他们通过在其所在的各个地区为和平进程提供安全支持，在营造和平氛围方面发挥了重要作用。他们的积极参与充分表明，他们坚定致力于与政府一道执行《协议》各项规定。

我还要肯定联合国马里多层面稳定团（马里稳定团）在整个选举进程中发挥的重要作用。特派团向我们提供了关键的财政、后勤和技术支持，以确保投票进程成功及和平的选举氛围。特派团与选举进程管理机构合作、参与确保投票活动安全，以及向不同政治和社会利益攸关方提供关于预防与选举相关暴力的培训，为总统选举取得成功作出了重要贡献。因此，马里代表团谨借审议秘书长报告的机会，向秘书长特别代表穆罕默德·萨利赫·安纳迪夫先生表示衷心感谢，感谢他为和平举行总统选举所做堪称典范的工作和贡献。

自成立以来，本届政府一直在加快执行《马里和平与和解协议》的各项规定，特别是关于体制改革和安全安排的有关规定。在这方面，国家元首指示我们对宪法审查和体制改革启动一个协商一致且包容各方的进程。该进程的目标是以全民公决的方式通过一部新宪法，首先成立了一个专家委员会，它已于2月16日开始工作。委员会负责审查先前起草的宪法改革和《马里和平与和解协议》的条款。它还将考虑到马里政治生活的发展情况，并将在国家一级开展广泛协商。

为执行其任务，委员会与各方（签署方运动及与《协议》有关的运动、工会、青年、妇女、传统和宗教当局以及民间社会组织）举行了会谈。对于少数无法安排会谈的利益攸关方，已经承认他们做出的贡献。为了支持专家们的工作，马里政府建立了一个全国对话框架，将政党、签署方和相关运动以及民间社会组织聚到一起。

最后，为了加强宪法审查的协商一致性，总统最近与多数党和反对党的所有领导人举行了会谈，在就我国面临的主要问题达成共识的基础上，了解他们对国家形势的看法以及对振兴马里社会和政治生活的建议。

在开展宪法和体制改革的同时，政府还在加速实施权力下放和区域化进程。2017年10月2日颁布了新的《领地社区法典》和《领地社区自治条件法》，为行政改革和权力下放奠定了坚实的基础。这两部法律规定市、省和大区议员通过直接普选产生，并将30%的国家预算收入划归地方部门。为了说明国家向领地社区移交权力的细节，通过了19项法令。

这些措施的实施使2019年预算收入转移率提高到21%以上。因此，在2015至2019年期间，转移资源的金额翻了一番，增加了1.9亿多美元。除专用于权力下放的政府部门的资源和贷款外（协议框架内对其向地方当局的转移做出了规定），转移率甚至将高于规定的30%。

2月20日，政府还根据《协议》第14条通过了一项关于国家向领地社区转移下放服务的法令。通过这种转移就能够向民众提供基本社会服务，特别是在教育、卫生、水和环境卫生领域。这还为地区发展创造了有利条件，特别是在农业、地方税收、青年就业和能源领域。

我很高兴秘书长的报告发现，在过去六个月里，北部和中部地区的公务员和其他国家官员的比例略有上升。关于临时当局，它们在马里北部所有大区的存在使其能够建立起一个向民众提供基本社会服务的框架。为了使这些当局能够就职并运作起来，国家预算调动了4500万多美元的资金。

虽然这些成绩令人鼓舞，但并不意味着我们忽视了马里当局工作安全环境的极度不稳定。恐怖主义威胁继续从北方向该国中部蔓延，并使《协议》的执行变得复杂。恐怖主义组织正在通过唤起长期存在的争端和世俗对抗，煽动、维持和加剧社区间的暴力。为打击这些正在出现的威胁，马里政府制定并实施了一项综合安全计划，以加强国内中部地区的安全措施，包括在2018年部署1.3万名人员和设立16个新的安保岗位，以及社会动员工作、劳动密集型就业机会，妇女和青年的创收活动以及促进社会融合的外联方案。

政府还于2018年11月6日在加奥、通布图和基达尔启动了加速解除武装、复员和重返社会方案进程。该行动涉及联合运行机制的各组成部分，并使

预期的1600名战斗人员中有1400多人得以登记和解除武装，所有这些人均来自《协议》的两个签署方运动和其他接受该协议的武装组织。这一进程将继续接收417名前战斗人员。这些士兵将在国防部、马里稳定团和欧洲联盟主持下接受训练，培训结束后，他们将被派到具有挑战性的环境（正如安理会所承认的那样）为武装、复员和重返社会方案的余下进程提供安保。

在2018年2月至2019年3月期间，有超过74405名战斗人员在解除武装、复员和重返社会委员会进行了预先登记，其中23427人携带武器。此外，其中还有17 000人符合参与解除武装、复员和重返社会方案进程的资格标准。我感谢马里稳定团的合作为这一进程取得成功做出了巨大贡献；同时，我还要感谢世界银行为第一批复员的4000名前战斗人员重返社会提供1500万美元。与此同时，我们还在马里中部执行了一项解除武装方案，以减少社区间的暴力，在此期间，1500名武装分子的身份得到确认。在未来几周里，他们将加入莫普提附近的苏富鲁莱营地，以接受各种测试。

关于安全部门改革进程，政府于2018年12月12日至14日在巴马科组织了一次高级别讲习班，并在讲习班上与各签署方运动达成共识，特别是在军队、特种部队和领地警察的重组方面。根据《协议》规定，政府召回马里武装部队的前成员，其中505人迄今已经返回国防军和安全部队。配额问题仍在与各签署方运动进行讨论。

由于欧洲联盟、欧洲联盟马里能力建设特派团和欧洲联盟马里培训特派团的支助，马里国防军和安全部队继续进行能力建设工作，同时将部署重点放在北部。政府还决定建立边境保护部队，以便更好地监测马里的七段边境。

我们还努力创造有利于发展和人道主义行动的环境。尽管条件困难，但政府仍保持了5.3%的经济增长水平，并将预算赤字从2017年的2.9%降至2018年的2.5%。

关于发展北部各大区的具体战略的执行问题，应该注意到可持续发展基金的关键性。作为基金运作的一部分，与其设立、组织和管理方法有关的各种立法案文已在2018年2月至11月期间获得通过。在基金有效运作之前，政府筹集了2000万美元，用以支付基达尔、梅纳卡、通布图和加奥大区的紧急优先开支。

马里人民珍视自由、尊严和团结，这些价值构成我们的道德准则。五十多年来，正是这些价值促使我国参加非洲大陆内外的维和行动。从1960年到最近，马里提供了2000多名士兵、军事人员和警察，到刚果民主共和国、海地、安哥拉、布隆迪、中非共和国、达尔富尔、利比里亚、卢旺达和塞拉利昂执行任务。

半个多世纪来，我国始终毫不犹豫地立即响应呼吁，不论是帮助冲突地区恢复和平、正常和稳定，或恢复民主，重建国家凝聚力，重启被撕裂族群之间的对话。每次介入，我国都完成了我们认为作为一个和平与和谐国家的神圣职责。在我国遇到可怕悲剧时，我们也得到了其他友好国家的坚定支持。在解放北部各大区，恢复国家领土完整和加强国民安全方面，我国得到了巨大的国际声援。我们深切感谢我国的朋友和伙伴的声援，包括他们在我国最近一周内遭遇两次可怕悲剧时展示的声援。

3月17日，我们目睹前所未有的野蛮暴行，迪乌拉村军营遭到恐怖袭击，导致营内23名我国军人死亡。3月23日发生了更加恐怖的事件，奥戈萨古村150多居民惨遭屠杀。这两起事件再次说明，我们必须动员起来，保持高度警惕，维护国家的未来。奥戈萨古和迪乌拉事件引起世界各国的强烈同情和声援，使我国国民看到他们没有被抛弃。在这种情况下，所有致力于恢复我国和平与安全的人都宣布自己是马里人，如秘书长的感人话语所述。

我谨代表凯塔总统及马里政府和人民，感谢各方对我们表达的同情。我谨向我们的朋友和伙伴重申，我们决心持续不懈地打击时刻企图破坏我国的

民主和共和制度，破坏我们社会的凝聚力和世俗共存传统的恐怖主义和极端主义团体，不论他们是匿名或有千张面孔。我们将动用一切手段确保把这些屠杀事件的责任人绳之以法。

联合国是自2012年危机最早阶段开始就参与维护我国的伙伴之一。安理会一再重申其信念，即恢复和维护世界和平和管理全球安全需要各国团结互助，任何国家都不能置身度外。因此，我谨强调，马里所有利益攸关方重视维持马里稳定团并建设其能力，以便稳定团能够继续协助正在进行的和平进程。

减少马里稳定团的预算，缩减或改变其任务的举措，有可能危及已经取得的脆弱进展。事实上，协议自签署以来第一次取得重大进展，而且已经获得真正的动力。为了保持这种势头，需要全力支持马里稳定团，该特派团正与各签署方和参与执行协议者不断合作，以协助包括建立复员进程和临时当局在内的各项工作。

今天，在马里有效实现国家重建之前，马里稳定团为最脆弱群体提供必要服务，因此在稳定国家方面发挥着关键作用。所以，减少马里稳定团的可用资源，将对我国经济状况产生极为不利的后果，导致强化恐怖主义团体和局势的进一步恶化。同样，尽管马里稳定团在反恐活动中并不发挥直接作用，但它为执行反恐任务的部队提供了必不可少的支持。我指的是新月形沙丘部队和萨赫勒五国集团联合部队，马里稳定团配合这些部队，发挥着不可或缺的补充作用。

近几个月，恐怖主义团体遭受重挫。因此带来进一步击退恐怖主义团体的良机，也是维持马里稳定团的理由，以便充分利用这一机会。泛而言之，必须调动所有力量，防止外国恐怖主义战斗人员转移进入我国，那必将加剧萨赫勒地区境内的威胁，使其得以扩散到新的地区，首先是几内亚湾国家，如加纳、多哥、贝宁和科特迪瓦。

马里欢迎安全理事会高度重视我国的事态发展。正是安理会的不断关注，促使我们对萨赫勒撒哈拉地区安全局势表示关切。凯塔总统曾多次庄严强调，马里处在打击萨赫勒恐怖主义全球斗争的第一线。我国起到抗击恐怖主义威胁缓冲区的作用，而恐怖主义威胁的规模与能量不容低估。因此，我国国家元首呼吁我们的伙伴不要在马里问题上放松警惕。在担任萨赫勒五国集团主席期间，我国总统主动倡议加快落实萨赫勒五国集团联合部队的运作。

我们已经取得的成果需要所有伙伴的坚定支持，有效兑现在2018年12月6日努瓦克肖特会议上作出的承诺。在重申马里感谢各国在会上表示大力声援的同时，我再次重申萨赫勒五国集团国家元首的呼吁，即希望为联合部队活动提供可预测、可持续的资金。

最近发生的事件已经表明，恐怖主义和犯罪团伙构成的风险和威胁现在不仅跨越国界，而且具有多层面和不断变化的性质。这些风险和威胁也显然远远超出马里边界。然而，现有国际和平与安全架构的内在局限，降低了为消除这些风险和威胁而采取的措施的效力。

我们不能忽视的事实是，恐怖主义和犯罪团伙的扩张不仅威胁萨赫勒撒哈拉地区，而且不久即可能蔓延至整个西非地区。我们现在需要看到与不属于萨赫勒五国集团成员的西非国家经济共同体（西非经共体）国家团结一致。因此，马里呼吁安全理事会考虑如何让这些国家参与马里稳定团的能力建设，并支持萨赫勒五国集团联合部队的行动。必须强调，得到西非经共体国家更多参与的各项待审议的新举措不应取代或重复马里稳定团和萨赫勒五国集团已在开展的工作。此举的目的是落实灵活有效的安排和架构，加强打击恐怖主义和跨国有组织犯罪。

在我们所处的困难情况下，我谨代表马里共和国总统和马里人民，认可马里稳定团在负责马里问

题的秘书长特别代表兼稳定团团长穆罕默德·萨利赫·阿纳迪夫先生领导下完成的出色工作。

我们也非常感谢法国“新月形沙丘”行动部队、马里稳定团所有部队派遣国和所有其他多边和双边伙伴持续致力于为我国的危机找到持久的最终解决办法。我们此刻挂念着那些在冲突中丧生的勇敢友军。他们的牺牲在我们人民之间铸就了永恒的血盟。

最后，我想说我们需要从全局考察问题。七年前，我们国家的生存受到威胁。当时马里的大部分领土被恐怖团体控制，国家处于崩溃边缘，我国人民遭受着巨大苦难。今天，多亏了国际社会的巨大投资——主要是通过马里稳定团、凯塔总统的领导和马里人民的决心——马里重获尊严，重建了自己的国家。圣战分子已经败退，安全局势普遍改善，一项历史性的和平协议得到签署，国家建设进程仍在继续。

然而，我们必须保持现实的态度。虽然2013年的局势取得了进展，但它仍然特别令人关切。尽管取得了军事成功，圣战的威胁依然存在，特别是在马里中部，前辈古老的对抗被人利用，给民众带来极大痛苦，正如3月23日的惨剧对我们的残酷提醒。尽管我们作出不懈努力并取得了进展，《马里和平与和解协议》的执行仍然缓慢而脆弱——它太过脆弱，因而我们不能放松警惕，它太过脆弱，因而国际社会不能撤出，它太过脆弱，因而我们不能认为自己的工作已经完成。

当我说马里目前正处在一个十字路口，我是很严肃的。有两条道路等待着我们——要么和平生根，以便最终在全国实现社会经济发展，要么我们将重新陷入不安全和政治不稳定。风险切实存在，整个国际社会必须充分意识到这一点。

我们在各级的所有努力现在都是为了确保马里走上第一条道路——稳定、和平与发展之路。正如安理会所知，马里稳定团以及广义上整个国际社会在脆弱的平衡中、在当前取得的进展中发挥着核心作用。因此，任何撤出都将被我们的共同敌人解读为软弱的表现，并且带着很高的风险，会对本已艰苦复杂的协议执行工作带来致命打击。

马里的成果将是国际社会的胜利，而马里的失败将是国际社会的败北。众所周知，马里的关键问题具有全球意义。因此，今天，我郑重呼吁保持并加强国际动员，对我们来说，这是动力和承诺的持久来源。由于国际团结，我们才有理由相信和平与稳定——为了马里和萨赫勒人民，这是我们所有人应尽的义务。

下午5时15分散会。